



Balance de Gestión

Marzo - Abril

2014

Concejo Municipal de Santiago de Cali
Asamblea Departamental del Valle



Pontificia Universidad
JAVERIANA
Cali

Calivisible

BALANCE DE GESTIÓN CONCEJO DE SANTIAGO DE CALI Y ASAMBLEA DEL VALLE DEL CAUCA

PERIODO ORDINARIO
MARZO- ABRIL DE 2014¹

A manera de introducción:

Este documento fue preparado por el Observatorio Cali Visible teniendo en cuenta la gestión del Concejo de Santiago de Cali y la Asamblea del Valle del Cauca entre Marzo y Abril de 2014. La información que aquí se presenta es producto de la Observación realizada por Cali Visible en las sesiones de comisión y plenaria, contrastada con la información aportada por las Corporaciones.

Este balance se centra en el control político realizado, la actividad normativa adelantada, el cumplimiento de reglas de juego: reglamento interno y acceso ciudadano a la información acerca de la gestión de estas dos corporaciones; también, algunas reflexiones sobre la aprobación de ciertos proyectos

GESTIÓN DEL CONCEJO

Actividad Normativa: Entre Marzo y Abril el Concejo tramitó ocho proyectos de acuerdo; en su mayoría, iniciativa del Alcalde (88%). Dos de ellos se convirtieron en acuerdos el 25%² y tres se aprobaron en primer debate. El 38% corresponde a la variable perspectiva de ciudad: la autorización al Alcalde para participar en la constitución de una región de Planeación y Gestión (G11), la organización del Comité de Discapacidad y la institucionalización del programa de Bilingüismo. Tres proyectos se relacionan con la gestión

financiera (38%); demandan vigencias futuras para la construcción de la carretera Vuelta a Occidente, para el fomento al deporte y para la adecuación de la planta física de las instituciones educativas oficiales. Otros proyectos, el (25%), rinden homenaje a la memoria del escritor Luis Andrés Caicedo y a la memoria del afrodecendiente Patricio Romano Petronio Álvarez.

Cabe señalar que en principio, la solicitud para asignar vigencias futuras en función de la construcción de la carretera Vuelta a Occidente, generó críticas por los daños ecológicos que puedan incrementarse pues, desde ya, se evidencia la compra desmedida de predios para construir lugares turísticos, lo que conlleva la modificación del uso del suelo y el desalojo de campesinos cultivadores; sin embargo, se analizaron oportunidades para el desarrollo de la zona, debido a que por años han existido dificultades para transitar entre los corregimientos de La Leonera, Pichinde y Felidia. La aprobación de este proyecto contó con la visita de los concejales al tramo que pretende ser intervenido, se citó a las autoridades ambientales: CVC y DAGMA para debatir sobre las licencias ambientales, la conservación de las reservas y parques naturales ubicados en la zona, se debatieron temas álgidos que evidenciaban tanto virtudes como dificultades y la ciudadanía convocada, intervino con sus puntos de vista.

Es de señalar que las discrepancias en torno al debate, no las recoge la ponencia para aprobación del acuerdo, las que podrían contribuir a corregir la forma en la que está estructurado y las intenciones que este tiene. Por otro lado resaltamos la importancia del proyecto G11, en la medida que la Región de Gestión y Planificación (RGP) permitirá que once municipios: Buenaventura, Cali, Candelaria, Dagua, Florida, Jamundí, La Cumbre, Palmira, Pradera, Yumbo y Vijes, realicen proyectos de cooperación mutua, promuevan el desarrollo económico, social, cultural y ambiental de la región (ver capítulo al final).

Dentro de los acuerdos aprobados igualmente está el que promueve el bilingüismo en la educación escolar. Esta iniciativa aparece en el Plan de Desarrollo. Entonces: ¿qué tan pertinente es reiterar la iniciativa con otro acuerdo? Mientras tanto la eficiencia en cuanto

¹ Documento elaborado por:

Rosalía Correa Young – Coordinadora Observatorio Cali Visible Pontificia Universidad Javeriana Cali.

Diana Marcela Betancourt R. – Polítóloga. Asistente de Coordinación Observatorio Cali Visible

Diana Marcela Romero – Practicante de Ciencia Política Pontificia Universidad Javeriana Cali.

Diana Vázquez – Practicante de Estudios Políticos y Resolución de Conflictos Universidad del Valle.

Andrés Murillo - Practicante de Estudios Políticos y Resolución de Conflictos Universidad del Valle.

² Ver Cuadro N° 1

tiempo y dedicación para su aprobación puede ser cuestionada; de la misma manera su eficacia, en la medida de su duplicidad con propósitos locales en marcha.

El Control Político: Durante el periodo se tramitaron 39 proposiciones; el 74% correspondían al control político a diferentes secretarios de despacho. De ese porcentaje, únicamente se realizó el 45%. El resto, 26% se refirieron a condecoraciones o aclaraciones.

El control político examinó los avances del Plan de Desarrollo en la Línea 4: "Un entorno amable para todos" equivale al 62% de las citaciones. En estos espacios se debatieron temas de movilidad, servicios públicos, vivienda y gestión del medio ambiente. En menor medida hubo debates para la política social (Líneas 1, 2 y 3) y las líneas 5 y 6 Proyección Global y Buen Gobierno no fueron objeto de ningún control.

Con base en el control político realizado destacamos la citación que se hizo al presidente de METROCALI, Luis Fernando Sandoval, en la cual abordaron la

problemática en materia de movilidad; específicamente el MIO, con las demora en la entrega de algunas terminales, la construcción del MIO cable, el manejo de las rutas y la cantidad de buses en funcionamiento. Sin embargo y debido a la complejidad de los temas, el debate se diluyó y se extendió a las nueve de la noche con la permanencia de nueve concejales. Esta dinámica, por sus características reglamentarias: sin quorum, no llevó a conclusiones concretas ni a comprometer a METROCALI con acciones y tiempos, convirtiendo el debate en una tertulia.

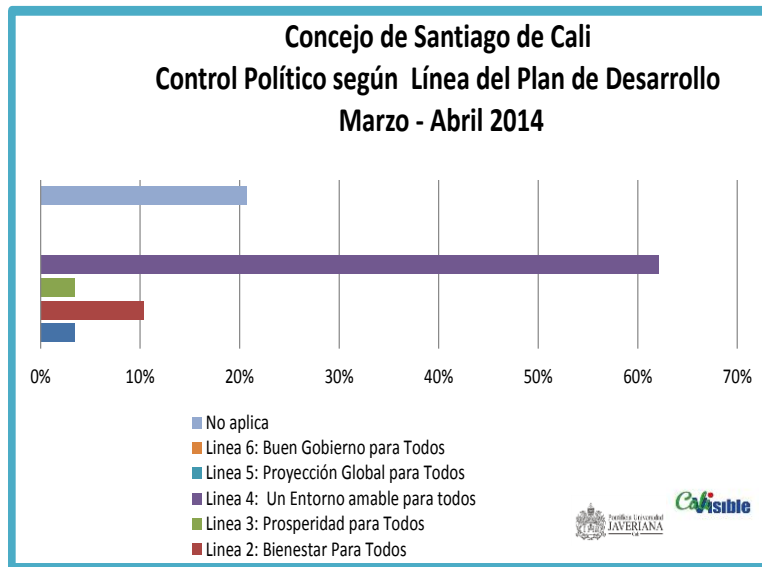
Otro debate a destacar es el realizado a la directora del DAGMA, Martha Lucía Landazábal. Aquí también y debido a su recurrente inasistencia a otras citaciones se abordaron tres proposiciones al mismo tiempo,

generando confusión con la exposición de la funcionaria, respuestas poco acertadas y sin la profundidad requerida; como es el caso de la denuncia hecha por habitantes de la comuna 18 y confirmada por los concejales que visitaron el lugar en el cual, la firma CUSEZAR está construyendo un complejo habitacional, que se encuentra a diez metros de un humedal del río Meléndez. Como respuesta, la funcionaria señaló que desconocía la existencia de esta denuncia. Ante los hechos, su gestión fue criticada y cuestionada; sin embargo, los concejales no llevaron a la funcionaria a comprometerse con la solución a la problemática que aqueja a los ciudadanos de esta zona y con base en las críticas que recibió, se esperaba, una moción de observación o de censura. En estas dinámicas de control político, no se cumple a cabalidad la misión de la

Corporación, porque todo queda al arbitrio del gobierno local.

Por último, cabe mencionar el cabildo abierto realizado en la Comuna 20 para discutir los avances del MIO cable. Esta actividad, así como la visita a la comuna 18 para conocer el problema ambiental, contribuye a un

acercamiento entre Concejo y comunidad, favoreciendo el interés ciudadano al discutir los problemas que afectan su entorno.



Cuadro No.1
CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI – PROYECTOS DE ACUERDO MARZO – ABRIL 2014

N°	TITULO	Presentado Por	Comisión	Ponente	No. De Veces Presentado	Estado Del Proyecto
050	Por el cual se dictan los lineamientos para la institucionalización del programa Formación para un ciudadano global, se crea el comité Cali Bilingüe y se dictan otras disposiciones	Juan Carlos Olaya	Plan y Tierras	H.C Juan Carlos Olaya	1	Aprobado. En espera de sanción
066	Por medio del cual se rinde homenaje a la memoria del afro descendiente Patricio Romano Petronio Álvarez Quintero y se dictan otras disposiciones	Alcalde Rodrigo Guerrero	Institutos	H.C Danis Renteria	1	Aprobado en Primer debate
067	Por el cual se autoriza al Señor Alcalde de Santiago de Cali a constituir una vigencia futura ordinaria de la vigencia fiscal 2015 para la construcción de la carretera vuelta de occidente	Alcalde Rodrigo Guerrero	Presupuesto	H.C Harvy Mosquera	1	Aprobado. En espera de sanción
068	Por el cual se organiza el Comité Municipal de Discapacidad CMD	Alcalde Rodrigo Guerrero	Plan y Tierras	H.C Juan Carlos Olaya	1	Aprobado en Primer debate
069	Por medio del cual se autoriza al Señor Alcalde para participar en la constitución de una región de planeación y gestión.	Señor Alcalde Dr Rodrigo Guerrero	Institutos	H.C Oswaldo Arcos	1	Aprobado en Primer debate
070	Por medio de la cual se le rinde homenaje a la memoria del escritor Luis Andrés Caicedo Estela	Señor Alcalde Dr Rodrigo Guerrero	Institutos	H.C Juan Carlos Olaya	1	Aprobado en Primer debate
071	Por medio del cual se autoriza al Señor Alcalde para constituir una vigencia futura ordinaria para la vigencia fiscal 2015 para la ejecución de proyectos de fomento del deporte y la recreación y adecuación de escenarios deportivos.	Señor Alcalde Dr Rodrigo Guerrero	Presupuesto	H.C Albeiro Echeverry	1	En estudio (En sesiones extraordinarias)
072	Por medio de la cual se autoriza una vigencia futura excepcional de las vigencias futuras 2015 -2018, para la construcción de obras de infraestructura para la adecuación de la planta física de las instituciones educativas oficiales del municipio de Santiago de Cali.	Señor Alcalde Dr Rodrigo Guerrero	Presupuesto	H.C. Fabio Arroyave HC Jhon Jairo Hoyos	1	En estudio (En sesiones extraordinarias)

Reglamento Interno.

Respecto a la aplicación del reglamento interno hacemos un llamado a cumplir su articulado. En ese sentido, al interior de las comisiones y en los debates de control político, se presenta la pérdida del quórum deliberatorio sin justificación alguna; se emplea tiempo adicional al establecido en el reglamento sin previo aviso o petición de sesión permanente. Se incumple el artículo 57 que se refiere a la conducta que se debe observar durante las sesiones: dispersión de algunos concejales, falta de concentración y atención a las intervenciones de funcionarios, invitados o de los mismos concejales, incluso se ha llegado a roces salidos de tono por diferencia de posiciones frente a un tema en discusión.

La ley de bancadas (Ley 974 de 2005) sigue siendo un saludo a la bandera, especialmente en las plenarias; aunque se cita por bancadas, en los debates sigue presentándose el personalismo y no la postura del partido. Esta actitud es comprensible en los partidos unipersonales que proliferan en Colombia por la dispersión que ha hecho carrera, pero no se justifica en los partidos de la Unidad Nacional, Conservador y Cambio Radical: citan a título personal, y en los debates sus intervenciones no son posturas de partido sino posturas personales.

Acceso Ciudadano a la Información³:

De la medición al acceso ciudadano a la información para averiguar sobre la trayectoria de los concejales que lo representan, actas, informes de gestión entre otros documentos e información, obtuvimos los siguientes resultados:

A través de la Página Web: Este medio es actualizado diariamente con noticias relevantes sobre la gestión de la institución y la agenda de comisiones y plenarias. La hoja de vida de la mayoría de los concejales se encuentra en la página pero en muy pocas está especificado su grupo de apoyo o los informes de gestión. No existe libro de registro de conflictos. Se encuentra una base de actas, proposiciones y proyectos de acuerdo; sin embargo,

algunos de estos documentos se encuentran desactualizados.

Vía telefónica: Por este medio fue imposible obtener información; en las llamadas hechas. El funcionario que contesto argumentó que la única forma de obtener respuesta a la solicitud hecha era dirigiéndose personalmente a la sede del concejo pero desconocía a que oficina se debía acudir o si la información solicitada se podía obtener por la página web.

Presencial: la información dada personalmente fue

Medio Consultado	Variable	Concejo de Santiago de Cali (Marzo- Abril 2014)
Página web	Noticias	Verde
	Directorio telefónico	Verde
	Reglamento Interno	Verde
	Reseña Histórica	Verde
	Conformación Concejo	Verde
	Conformación Mesa Directiva	Verde
	Libro de registro de conflictos	Rojo
	Conformación comisiones	Verde
	Conformación de bancadas	Rojo
	Quejas, reclamos y sugerencias	Verde
	Agenda de sesiones	Verde
	Actas de las sesiones	Amarillo
	Votaciones nominales	Rojo
	Listado Acuerdos	Verde
	Textos de los acuerdos	Verde
	Textos de ponencias	Amarillo
	Listado de Proyectos	Verde
	Listado de debates de control político	Rojo
	Cuestionarios del control político	Verde
	Respuesta de cuestionarios	Verde
Hojas de vida de concejales	Amarillo	
Equipos de asesores	Amarillo	
Informes de gestión	Amarillo	
Teléfono	Conformación concejo	Rojo
	conformacion mesa directiva	Rojo
	Agenda de las sesiones	Rojo
Personal	Conformación Concejo	Verde
	Conformación bancadas	Verde
	Acta de una sesión	Verde

³ Para la medición se emplea el verde cuando la información existe y está completa, amarillo cuando la información existe parcialmente, y rojo cuando no existe

completa, la Secretaría General del concejo aparte de brindar la información solicitada, explicó al ciudadano como obtener desde la página web de la institución toda la información requerida.

GESTIÓN DE LA ASAMBLEA

Actividad Normativa: Entre Marzo y Abril, la Asamblea tramitó cinco proyectos, dos de iniciativa del Gobernador y uno del diputado del movimiento MIRA, Ramiro Rivera Villa. Tres proyectos se convirtieron en ordenanza: la autorización al Gobernador para la enajenación de bienes muebles improductivos de propiedad del Departamento, la creación del Observatorio Agropecuario y Pesquero del Valle del Cauca y la institucionalización del programa “Viernes de la Cultura”

Se presume que el objetivo del proyecto para la enajenación de inmuebles es recaudar dineros para

cubrir dificultades financieras y responder con compromisos formulados en el plan de Desarrollo; máxime, si en el recinto de la Asamblea se proponen evaluar el cumplimiento de las actuales metas para reevaluarlas. Es grave que la Asamblea haya aprobado un Plan que ahora pretende maquillar. Esto a lo único que lleva es a deslegitimar aún más, el gobierno del Valle del Cauca. Por otra parte, proyectos

contemplados en el Plan como el del “Viernes de la Cultura” que hace parte del programa “Estímulo y Promoción a la Creación, la actividad Artística y Cultural, en el Departamento del Valle del Cauca” ocupan nuevamente la agenda, duplicando iniciativas.

No comprendemos la razón por la que se aprobó esta nueva ordenanza si la Secretaria de Cultura, en entrevista con El País de Cali, manifestó que a pesar de las debilidades presupuestales el programa estaba ejecutándose.

El Control Político: La Asamblea presentó durante el periodo catorce proposiciones. Nueve fueron iniciativas que apuntaron a indagar por la gestión financiera del departamento; el 64% de dichas proposiciones se realizaron. En menor medida indagó por la gestión administrativa y por temas de desarrollo social. Cabe resaltar, que durante el periodo, la corporación sesionó descentralizadamente en Buenaventura intentando visibilizar ante el gobierno nacional y los congresistas la problemática social y económica del puerto.

Para los debates el empleo de la ley de bancadas es totalmente inoperante. No hay designación de voceros ni las iniciativas se promueven por partidos. Al contrario, es visible los personalismos. De las proposiciones elaboradas durante el periodo, ninguna se hizo por bancadas. Tampoco se advierte una interiorización del reglamento interno tanto en los miembros de la mesa directiva como en los demás diputados en cuanto a los

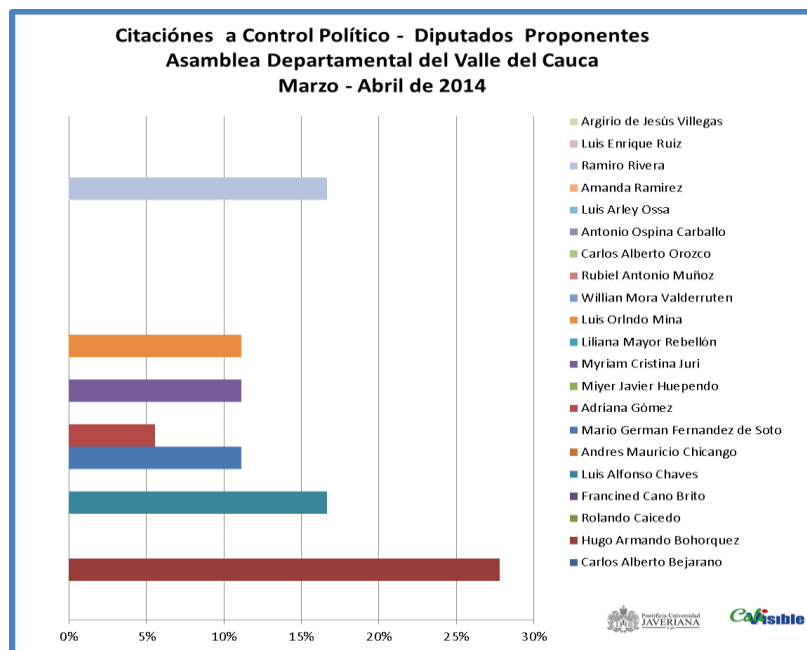
procedimientos y reglas de juego para los debates de control político.

Acceso Ciudadano a la Información⁴

Este es el segundo periodo que el Observatorio Cali Visible realiza seguimiento a la gestión de la Asamblea y si bien para el primero se

hizo especial énfasis en la forma como la corporación entrega información a la ciudadanía no se advierten cambios positivos.

A través de la Página web se encuentran los teléfonos de contacto, la conformación de la Asamblea y su mesa directiva. Están todas las hojas de vida de los diputados; sin embargo, no existe información sobre los equipos de



⁴ Para la medición se emplea el verde cuando la información existe y está completa, amarillo cuando la información existe parcialmente, y rojo cuando no existe

asesores y la gestión de diputado. La agenda de las sesiones de plenaria y comisiones no es actualizada diariamente. Existe poca información sobre proposiciones de control político, ponencias, informes de gestión y de actas.

Vía telefónica: por este medio no se obtuvo ninguna información. El funcionario que contestaba argumentada no tener ningún conocimiento sobre lo que se le preguntaba y afirmó que solo yendo hasta la Asamblea se podía obtener la información solicitada.

Presencial: La información solicitada personalmente tampoco se pudo obtener debido a que el Secretario General manifestó que la información requerida solo se podía adquirir por medio de un derecho de petición la cual es respondida 15 días después de realizada.

No comprendemos por qué una información que es pública como la conformación de la mesa directiva, las actas de las sesiones, los proyectos y las ordenanzas, demanden un derecho de petición.

Reflexión sobre el proyecto de G11: La descentralización en Colombia, jalonada desde la nación en los años 80, ha contado con múltiples escollos, vaivenes, ires y venires sin que sus postulados: *“proceso de redistribución de poderes del Estado, en favor de mayor autonomía, eficiencia y protagonismo de las regiones y los municipios y, de una participación más directa del ciudadano en la gestión de los asuntos públicos locales”* sean evidentes. Sin embargo, y tratando de subsanar deudas normativas a la Constitución de 1991, el gobierno promulga la ley 1454/2011.

La iniciativa⁶ que es frágil en cuanto a la LOOT inicial estimula alianzas y acuerdos voluntarios entre entidades territoriales (municipios, departamentos) lo que se constituye en lo relevante de la ley. En ese orden de ideas, once alcaldes del suroccidente del departamento del Valle de Cauca, comenzaron desde su posesión en

⁵ Luis Javier Orjuela. Descentralización y gobernabilidad en Colombia en Elizabeth Ungar (Edit). Gobernabilidad en Colombia. Retos y desafíos. Departamento de Ciencia Política, Universidad de los Andes, 1993, pág. 107.

⁶ González, Jorge Iván. “La frágil ley de ordenamiento territorial. Septiembre de 2011. En: <http://www.congresovisible.org/agora/post/la-fragil-ley-de-ordenamiento-territorial/2115/>

2012, a proponerse una asociación: el G11, aunque la

Medio Consultado	Variable	Asamblea del Valle (Marzo- Abril 2014)
Página web	Noticias	Verde
	Directorio telefónico	Verde
	Reglamento Interno	Amarillo
	Reseña Histórica	Verde
	Conformación Concejo	Verde
	Conformación Mesa Directiva	Verde
	Libro de registro de conflictos	Rojo
	Conformación comisiones	Amarillo
	Conformación de bancadas	Rojo
	Quejas, reclamos y sugerencias	Verde
	Agenda de sesiones	Amarillo
	Actas de las sesiones	Amarillo
	Votaciones nominales	Rojo
	Listado ordenanzas	Verde
	Textos de las ordenanzas	Verde
	Textos de ponencias	Rojo
	Listado de Proyectos	Verde
	Listado de debates de control político	Rojo
	Cuestionarios del control político	Rojo
	Respuesta de cuestionarios	Verde
Hojas de vida de concejales	Amarillo	
Equipos de asesores	Rojo	
Informes de gestión	Amarillo	
Teléfono	Conformación concejo	Rojo
	conformacion mesa directiva	Rojo
	Agenda de las sesiones	Rojo
Personal	Conformación Asamblea	Rojo
	Conformación bancadas	Rojo
	Acta de una sesión	Rojo

intención viene de periodos anteriores. La asociación de

municipios tiene validez porque genera capital social, espíritu colaborativo, civismo, solidaridad, apoyo mutuo.

Lamentablemente en el Valle adolecemos de esa cultura y tal vez, por esa razón, los escollos a la iniciativa no han estado ausentes. En principio, las críticas de parlamentarios, diputados y el gobernador Delgado⁷ cuando advirtieron que el gobierno nacional aprobaría para el G11 proyectos por valor de 3.5 billones de pesos dejando en desventaja 31 municipios; según ellos. ¿Intereses políticos y electorales de por medio, afanes de poder?; es posible. Lo evidente a todas luces es y ha sido la ausencia de liderazgo y compromiso parlamentario con el departamento - Buenaventura es un muy buen ejemplo -; también, una gobernabilidad departamental deficiente, ineficaz y con legitimidad social y política cuestionada.



Tampoco se hicieron esperar los reparos y críticas de miembros de la comisión de Institutos del Concejo de Cali al proyecto por el cual, el alcalde solicita autorización para hacer parte de la Asociación. Y mientras los alcaldes de los otros municipios que la integran lograron sin mayor dilación esta autorización, en Cali exigieron la presencia y justificación de los otros alcaldes, de funcionarios departamentales y de funcionarios de Planeación Nacional. Exigieron la estructura orgánica del grupo, la visión de desarrollo de ese grupo de municipios, la creación de un área metropolitana en vez de una asociación; la concertación de esa asociación con comunidades afro e indígenas; se cuestionó los supuestos beneficios de esa asociación y hasta el modelo de desarrollo fue objeto de debate.

Finalmente, y después de varias sesiones, el proyecto pasó a segundo debate. Comprendemos la

responsabilidad jurídica del Concejo al respecto, pero también es cierto que hay que darle la importancia a cada tema y ponerlo en su respectivo contexto. Una asociación entre municipios contribuye a responder, con mayor prontitud, la actual carga de demandas sociales: compartir fortalezas mutuas; superar debilidades propias; controlar amenazas; convertir oportunidades individuales en oportunidades conjuntas.

Muchas inquietudes de concejales se irán respondiendo en el camino de la asociación; otras, tal vez no, porque no son de su resorte, como las que tienen que ver con el modelo de desarrollo económico. No obstante, y sin que el modelo desaparezca, teóricos de la descentralización política como Jordi Borja, le apuestan a que el nivel local no sólo es gobernado por ciertos “sectores de la clase dominante” y Cali ya ha tenido esta experiencia. Además, en la historia de la asociación que ahora comienza, las diferentes fuerzas sociales, con su capacidad de incidir, promoverán proyectos que favorezcan sus intereses. Allí radica la democracia.

⁷ Los alcaldes más importantes de Valle del Cauca conformaron un grupo para hacer grandes obras regionales por 3,5 billones de pesos. Sorprendentemente, esa iniciativa tiene enfrentada a la clase política del departamento. En Revista Semana <http://www.semana.com/nacion/articulo/que-quiere-g-11/346481-3> Junio 15 de 2013.