

Informe de Seguimiento al Plan de Desarrollo Distrital

Segundo Año de Gobierno, Corte a Junio de 2021

“Cali, Unida por la Vida”

El control político durante el
Primer semestre de 2021 en el
Concejo Distrital de Santiago de Cali



Este informe es desarrollado por:



El control político durante el primer semestre de 2021 en el Concejo Distrital de Santiago de Cali

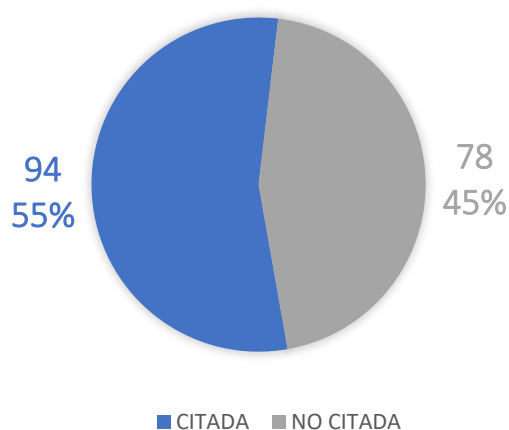
El programa Cali Cómo Vamos, la Unidad de Acción Vallecaucana, el Observatorio Cali Visible de la Universidad Javeriana y ProPacífico, presentan a la ciudadanía un segundo reporte sobre el monitoreo al Plan de Desarrollo, esta vez analizando el ejercicio de control político realizado por el Concejo Distrital sobre el gabinete de la Alcaldía de Cali y en función del Plan de Desarrollo. La recopilación de información y su análisis fue liderada por el Observatorio Cali Visible de la Pontificia Universidad Javeriana Cali, quien realiza una labor de control social sobre la gestión del Concejo de la ciudad desde hace 18 años.

La relevancia de la corporación Concejo Distrital de Santiago Cali en el seguimiento al Plan de Desarrollo Distrital recae en su capacidad para ejercer control a los organismos encargados de ejecutar los planes y proyectos contenidos en este. A través del instrumento de control político, los concejales incentivan a los organismos a priorizar la ejecución de aquellos programas que consideran son de mayor relevancia para la ciudadanía o que se encuentran en un bajo nivel de ejecución.

Los concejos municipales y distritales, en su calidad de corporaciones político-administrativas, tienen la facultad de exigir informes escritos y citar a cualquier funcionario municipal, excepto al alcalde, para que rindan declaraciones orales respecto al desempeño de sus actividades y a la ejecución de los proyectos que se les ha asignado (Ley 136 de 1994). Esta función es ejercida mediante proposiciones de control político, que pueden ser iniciativa de uno o más concejales, y que contienen una serie de preguntas dirigidas al director de la entidad que se ha resuelto citar.

En el caso del Concejo Distrital de Cali, durante el primer semestre del 2021 los concejales presentaron un total de **172 proposiciones de control político**, de las cuales **94 fueron agendadas**, es decir, solo **el 55% de las citaciones a organismos fueron efectivamente realizadas**. Dentro de las proposiciones que no tuvieron agendamiento se encuentran todas las que estuvieron dirigidas a CORFECALI y que plantean cuestionamientos respecto a la Feria Virtual del año 2020, evento cuya contratación está siendo investigada por la Procuraduría Providencial de Cali debido a presuntas irregularidades.

Proposiciones de control político presentadas en el primer semestre de 2021



Fuente: Observatorio Cali Visible, Pontificia Universidad Javeriana Cali. Proposiciones de control político en plenaria del Concejo de Cali, periodo Enero a Junio 2021.

Las temáticas de interés de las proposiciones de control político en el primer semestre de 2021

El mecanismo de control político como una de las funciones esenciales realizadas por el Concejo Distrital de Cali, manifiesta una tendencia hacia ciertos temas de interés que se encuentran enmarcados en las agendas pública o ciudadana, gubernamental y mediática local. En este sentido, **los cambios contextuales durante el primer semestre del 2021 que fueron resultado de fenómenos como el Paro Nacional, la emergencia invernal y el tercer pico de la pandemia, obligaron a los concejales a modificar constantemente la priorización de temáticas en la realización del ejercicio de control político.**

Dicho esto, a través del proceso de seguimiento y control social realizado durante el primer semestre del año 2021, fue posible identificar las líneas estratégicas del Plan de Desarrollo Distrital 2020-2023 “Cali Unida por la Vida”, que fueron abordadas reiteradamente desde la vigilancia a la administración pública por parte del Concejo de Cali. Entre ellas encontramos:

1. Línea estratégica “Distrito Reconciliado” con 35%, que aglutina las estrategias y acciones dirigidas a avanzar en el fortalecimiento del estado de derecho y en la promoción de los derechos humanos, tal como se plantea en el Objetivo de Desarrollo Sostenible No. 16: Paz, justicia e instituciones sólidas. La notoria relevancia de esta línea deriva de los problemas de orden público causados por las manifestaciones del Paro Nacional, que incluyeron saqueos a bienes públicos y privados, bloqueos parciales y totales en diferentes sectores de la ciudad, enfrentamientos entre la fuerza pública y los manifestantes, violaciones a los derechos humanos por parte de

agentes del estado y particulares, aumento de criminalidad y restricciones al comercio.

2. Línea estratégica “Territorios para la Vida” que representa el 14% de citas agendadas, y que comprende los planes y programas dirigidos a cumplir el Objetivo de Desarrollo Sostenible No. 3: **Garantizar una vida sana y promover el bienestar en todas las edades**. En esta ocasión, las proposiciones de control político que abordaban a esta línea, se centraron en temas de salud y protección social, indagando acerca de temáticas como la implementación del plan nacional de vacunación, la capacidad hospitalaria del distrito y el proceso de elaboración de la política de salud mental.
3. Línea estratégica “Soporte Vital para el Desarrollo” con 7%, y bajo la cual se agrupan las acciones dirigidas a proteger los recursos naturales, garantizar la soberanía energética y fortalecer las capacidades para la distribución de agua potable y saneamiento básico, metas que se encuentran comprendidas en los Objetivos de Desarrollo Sostenible No. 7: **Energía asequible y no contaminante** y No. 15: **Vida de ecosistemas terrestres**. El tema más relevante en las proposiciones que se enmarcan en esta línea, es la situación de la Planta de Tratamiento de Aguas Residuales de Cañaveralejo, que actualmente presenta un importante atraso en la optimización y mantenimiento de los equipos allí instalados.

Tabla 1. Ranking de proposiciones de control político citadas, por línea estratégica del Plan de Desarrollo “Cali Unida por la Vida” 2020-2023 y sector temático. Primer semestre del 2021. Concejo Distrital de Santiago de Cali, 2021.

Línea estratégica del Plan de Desarrollo	No. proposiciones de control político citadas	%	Sector temático	No. proposiciones de control político citadas	%	ODS
1 Distrito Reconciliado	33	35%	Seguridad y Justicia	32	34%	
2 Territorios para la Vida	13	14%	Salud y Protección Social	9	10%	
3 Soporte Vital para el Desarrollo	7	7%	Ambiente, Agua Potable y Saneamiento Básico	10	11%	
4 Fortalecimiento y Gestión de los Socioecosistemas	6	6%	Ordenamiento Territorial y Asentamientos Humanos	6	6%	
5 Economía Incluyente, Creativa y Clústeres Estratégicos	5	5%	Desarrollo Económico	9	10%	
SUBTOTAL	64	68%		66	70%	
TOTAL, PROPOSICIONES CITADAS	94	100%		94	100%	

Los llamados al tablero:

Las Proposiciones de Control Político totales y citadas, dirigidas a los organismos y funcionarios durante el primer semestre de sesiones 2021.

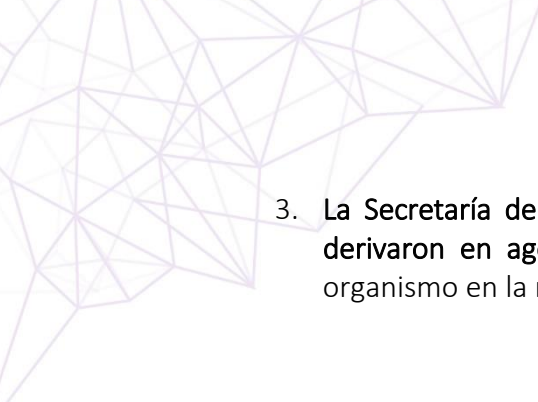
Como parte del ejercicio de controlar políticamente a la administración pública y a las entidades descentralizadas, los concejales están facultados para citar a uno o más organismos responsables a través de una sola proposición. En este sentido, durante el primer semestre de 2021, en el Concejo Distrital de Santiago de Cali se presentaron **172 proposiciones de Control Político, que impartían 311 citaciones dirigidas a los distintos organismos y líderes responsables, de las cuales 160 fueron efectivamente agendadas.**

Tabla 2: Los 5 organismos responsables que registran el mayor número de citaciones agendadas en Plenaria para el primer semestre de 2021.

Organismo	Líder responsable	Citaciones agendadas	%
Secretaría de Seguridad y Justicia.	Carlos Alberto Rojas (enero-mayo) Carlos Javier Soler Parra (junio)	42	26%
Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente – DAGMA.	Francy Restrepo Aparicio	11	7%
Secretaría de Salud Pública.	Miyerlandi Torres Agredo	10	6%
Secretaría de Desarrollo Económico	María Fernanda Santa Palacios	8	5%
Secretaría de Educación	William Rodríguez Sánchez (enero-mayo) José Darwin Lenis (junio)	7	4%

La tabla 1, muestra también que, existe una correspondencia entre los organismos más citados y las líneas del Plan de Desarrollo/temáticas más abordadas por el instrumento de control político. Durante el primer semestre de 2021, **los 3 organismos que fueron citados en más ocasiones por el Concejo Distrital de Santiago de Cali fueron:**

1. **La Secretaría de Seguridad y Justicia que tuvo 42 citaciones efectivas**, en las que dio respuesta a cuestionamientos relacionados con el aumento en la percepción de inseguridad en la ciudadanía caleña.
2. **El Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente (DAGMA) con 11 citaciones agendadas**, a través de las cuales se indagó acerca de las acciones y estrategias que se han implementado para promover la protección de los ecosistemas medioambientales que se encuentran en el distrito.

- 
3. La Secretaría de Salud Pública, se ubica en el tercer lugar con 10 citas que derivaron en agendamiento, la mayoría de las cuales, refieren a la gestión del organismo en la mitigación de la pandemia por Covid-19.

Principales conclusiones

- Se evidencia que, los concejales han aprobado un número importante de proposiciones, las cuales, debido al número limitado de sesiones de control político, no son agendadas en su totalidad. Adicionalmente, el mecanismo de control político muchas veces opera como fórmula para acceder a la información del organismo que, una vez remite de manera escrita las respuestas a los cuestionamientos impartidos por los concejales, no necesariamente requiere de una citación efectiva.
- Durante el primer semestre del 2021 los concejales de Cali presentaron un total de **172 proposiciones de control político**, de las cuales **94 fueron agendadas**, es decir, solo el **55% de las citas a organismos fueron efectivamente realizadas**.
- Dentro de las proposiciones que no tuvieron agendamiento se encuentran todas las que estuvieron dirigidas a CORFECALI y que plantean cuestionamientos respecto a la Feria Virtual del año 2020, evento cuya contratación está siendo investigada por la Procuraduría Providencial de Cali debido a presuntas irregularidades.
- La línea "Distrito Reconciliado" del Plan de Desarrollo "Cali, Unidad por la Vida" fue la que concentró el mayor número de proposiciones de control político (35%) presentadas por los Concejales de la ciudad durante el período Enero a Junio de 2021.
- Dentro del top de 5 organismos con citas agendadas para su debate en plenaria se encontraron: Seguridad y Justicia, Dagma, Salud Pública, Desarrollo Económico y Educación.



Para más información:

Calle 8 # 3-14 Piso 12, Cámara de Comercio de Cali
(2) 886 13 00 ext. 122 - 623
comunicaciones@calicomovamos.org.co
www.calicomovamos.org.co

Calle 18 #118-250, Pontificia Universidad Javeriana Cali
3218200 ext. 8154 - 8312
calivisible@javerianacali.edu.co
www.javerianacali.edu.co/cali-visible

Calle 35 Norte # 6 A BIS 100
Centro Empresarial Carvajal Santa Mónica
(57) 321 647 8100
uav@uav.org.co
www.uav.org.co

Calle 35 Norte # 6 A BIS 100
Centro Empresarial Carvajal Santa Mónica
(2) 881-1118
info@propacifico.org
www.propacifico.org/



UnidadDeAccionVallecaucana
ProgramaCaliComoVamos
Universidad.javerianacali
Propacifico
Cali.visible



@calicomovamos
@javerianacali
@calivisible



@calicomovamos
@ProPacíficoOrg
@javerianacali
@CaliVisible
@UAV_Valle